

Доклад

О Германно-Российском Социальном форуме Петербургского Диалога

Анне Хоффинга, Инициатор Социального Форума и Председатель правления Центра „Перспектива“, Москва/Франкфурт Вольфсбург, 18 июля 2011 г., Рабочая группа „Гражданское общество“ Петербургского Диалога

Из многочисленных бесед, проведенных в прошлом году, выяснилось, что в отношении задач, а также и смысла Социального форума наблюдается большая неясность. Столь же очевидное незнание царит и по вопросу о задачах социальных НПО (НКО) вообще. В основном политические и экономические круги предполагают, что социальные НПО заняты только оказанием гуманитарной помощи нуждающимся. Представитель министерства иностранных дел Германии был недавно весьма удивлен, когда я заметила, что социальные НПО без сомнения являются неотъемлемой частью гражданского общества. Поэтому, прежде чем перейти к докладу о развитии Социального форума в прошлом году, мне бы хотелось внести ясность в некоторые принципиальные моменты:

1. Задачи социальных НПО в России и в Германии

Принцип: „Помощь ради самопомощи“

Первоочередная задача социальных НПО – оказывать подопечным адекватными мерами по реабилитации, уходу и обеспечению такую целенаправленную поддержку, чтобы в итоге они смогли справиться со своей жизнью как можно более самостоятельно (например, инвалиды) или максимально долго самостоятельно (престарелые, больные и т.д.), влиться в общество (например, мигранты) и не нарушать его правил (например, заключенные после освобождения). Это означает, что в центре внимания работы каждой социальной НПО находится человек. Каждый подопечный, совершенно индивидуально.

2. Целевые группы

Принцип: „Каждый человек имеет право на уважение его человеческого достоинства и участие в жизни общества“

Это такие люди, как восьмилетний аутист Вася, который не говорит и страдает приступами панического страха. Тринадцатилетний умница Коля с такими нарушениями социального поведения, что его выгнали уже из трех школ, и теперь он потихоньку сползает в криминальную среду. Социальная сирота Лена шестнадцати лет, отбывающая наказание в колонии для несовершеннолетних за убийство истязавшего ее побоями отца. Двенадцатилетний уличный мальчишка Петя и его банда, живущие в Москве на Казанском вокзале, которые съехались со всей России: когда-то они просто сели в какие-то поезда, потерялись, родители их искать не стали. Бабушка Зинаида, 30 лет проведшая в ГУЛАГе: у нее не осталось семьи, которая бы ей помогла.

Работа НПО, ведущаяся в Санкт-Петербурге с 13-летним Колей с нарушениями поведения, состоит не в том, чтобы за счет оказания гуманитарной помощи поддержать его мать, работающую на трех работах, чтобы обеспечить себя и сына. И не в том, чтобы добиться реализации его права на образование в каких-нибудь государственных учреждениях. Это бессмысленно, так как обычные и специальные российские школы с такими нарушениями, как у Коли, справиться не могут. Специалисты НПО ведут интенсивную социально-терапевтическую и лечебно-педагогическую работу с Колей по коррекции его поведения, и можно надеяться, что по достижении им 20-летнего возраста он преодолеет свои нарушения. Если это удастся, то одним умным преступником в России будет меньше.

3. Профессиональные цели Социального форума

Принцип: „Обмен знаниями и опытом – взаимная поддержка“

Эта работа может быть решающим образом улучшена за счет профессионального обмена. Поэтому первоочередная задача Социального форума – широкий обмен опытом между германскими и российскими практиками социальной сферы. Этот обмен в форме партнерства между германскими и российскими социальными учреждениями осуществляется уже в течение 10 – 15 лет более чем 100 германо-российскими социальными партнерствами, однако редко выходит за рамки отношений один:один. По этой причине ценнейший опыт и знания для других НПО теряются. Поэтому прежде всего Социальный форум будет заниматься выявлением существующих германо-российских партнерских связей в социальной сфере и представит возможность объединения в сеть, главным образом, для проведения тематических профессиональных мероприятий. С помощью веб-сайта, о котором еще расскажет господин Арсенихин, и мероприятий, выходящих за профессиональные рамки, предстоит выявлять наиболее жгучие социальные темы. Одна из таких тем определилась уже на семинаре по социальным вопросам, состоявшимся год тому назад: профилактика насилия и юношеской преступности, ресоциализация в период отбытия наказания и социальная реинтеграция несовершеннолетних преступников. Это интересно, прежде всего, на фоне начавшихся в России преобразований в области уголовного законодательства для несовершеннолетних или исполнения наказания для несовершеннолетних. Большой интерес к этой теме проявило, прежде всего, Федеральная служба исполнения наказания.

Мы не собираемся беседовать здесь с вами о печальной судьбе Васи, Коли или бабушки Зинаиды. Но мне хочется, чтобы вы поняли, что первоочередная цель работы социальных НПО – самостоятельность реальных людей, с которыми при желании можно познакомиться. А наивысшая цель работы любой социальной НПО – человечность. Субстанция нашей деятельности – развитие человечности в обществе. И мне очень хочется призвать здесь к тому, чтобы эта субстанция, вырастающая в каждой НПО из практической реализации ее уставных целей и вышестоящих ценностей, учитывалась в дальнейших обсуждениях о дополнительных задачах НПО, например, в процессе построения демократии и гражданского общества. Тогда эта дискуссия может получиться менее абстрактной и оторванной от жизненной и трудовой реальности НПО, особенно в России.

4. Ситуация социальных НПО в Германии и России

Принцип: „При всех оазличии существует много возможностей учиться друг у друга“

Германские НПО могут осуществлять свою деятельность на основе надежного законодательства, в условиях позитивного социального климата и растущей политической поддержки. Существуют, например, законодательством о социальном страховании обеспеченные основы финансирования социальных услуг, оказываемых НПО, законодательные положения о финансировании на основе пожертвований, выгодные для граждан (до 20 % налогов можно списать в случае пожертвования равноценной суммы на общественно-полезные цели) и т.д. Расчетные и отчетные процедуры для небольших НПО не сложны, они по силам даже неспециалистам. В качестве проблем можно назвать следующее: нехватка специалистов, чрезмерная бюрократия, например, из-за различных проверяющих инстанций и значительной экономии за счет подопечных при каждой реформе социального законодательства. В целом социальные НПО в Германии могут заниматься выполнением своих основных задач, то есть оказанием разного рода помощи людям в критических жизненных ситуациях в полную силу и при поддержке общества и государства.

В России ситуация НПО совершенно иная. Здесь каждая социальная НПО тоже выполняет свои основные задачи в отношении подопечных. А для сотрудников это уже работа на весь день и на износ. Кроме того, они законодательно обязаны отчитываться за свою деятельность перед разными государственными учреждениями, что стоит огромных усилий. Наряду с этим постоянно возникают новые ситуации, в которых им приходится дополнительно защищать и оправдывать свою деятельность перед другими государственными учреждениями. Им постоянно приходится искать новые источники финансирования ввиду отсутствия долговременных моделей финансирования, налоговых льгот для жертвователей и культуры пожертвований. Им приходится помогать подопечным и их близким добиваться соблюдения причитающихся им прав в ходе чрезвычайно трудоемких процедур. Добиваться приходится даже соблюдения законодательно закрепленных прав социальных НПО (это, например, различные формы статуса благотворительности или такие льготы, как бесплатная аренда помещений), путем невероятно трудоемких процедур с подачами заявлений, в конечном итоге, нередко заканчивающихся неудачей. Социальным НПО приходится следить за постоянным изменением законов, чтобы из-за изменившихся предписаний вдруг не оказаться преступниками. Отчетность и защита деятельности поглощают, в общей сложности, 70 % всего рабочего времени. Кроме того, нет возможности достойно оплачивать работу специалистов, и для обеспечения себя и своих семей они вынуждены работать дополнительно. Все это ведет к тому, что работа социальных НПО осуществляется в условиях невероятного давления, не связанного с их прямым назначением.

5. Широкомасштабные цели Социального форума

Принцип: Защита и поддержка социальных НПО во имя оказания устойчивой помощи подопечным

При этом социальные НПО не имеют ни лобби, ни помощи со стороны общественности, когда им приходится бороться с репрессиями со стороны государственных структур. Когда в одной единственной организации по защите прав человека конфискуют жесткие диски, международная пресса поднимает крик, и во всем мире градом сыплются заявления протеста. И это хорошо и необходимо. Однако когда параллельно с этим у десятков социальных НПО, вопреки существующим договорам, отбирают помещения, и такие дети, как Вася и Коля, рискуют оказаться безо всякой дальнейшей поддержке их развития и на всю жизнь попасть в учреждения закрытого типа, это никого не интересует. В прошлом году подобное отношение ярко проявилось и в этой рабочей группе, когда один из участников отверг Социальный форум, обосновав это тем, что „Если заниматься еще и социальными проблемами, то мы опустимся до уровня песочницы“. Дамы и господа, подобное принижение невероятного тяжелого труда социальных НПО в России подвергает чрезвычайному сомнению все Ваши устремления к созданию в России гражданского общества и демократических структур.

Социальные НПО – это уже гражданское общество. Они состоят из граждан, объединившихся, чтобы возложить на самого себя ответственность за решение конкретных социальных проблем, не решаемых государственными учреждениями или решаемых ими в недостаточной мере. И выполняя свои основные уставные задачи, социальные НПО уже вносят неоценимый вклад в построение гражданского общества. Ибо они непосредственно и убедительно позволяют пережить гражданам, особенно молодым волонтерам, что, будучи гражданами, можно добиться чего-то вопреки любым внешним препятствиям, достигнуть улучшений, если действовать сообща и брать на себя ответственность. Это активное гражданское общество, которое берется за решение проблем под собственную ответственность и находит позитивные решения, а не ограничивается публичными заявлениями о соблюдении прав, возмущением недостатками или жалобами.

Эта инициатива граждан, сплотившихся в социальную НПО, нуждается в поддержке, а порой и в защите, чтобы силы не тратились, главным образом, на разбирательства с государственными структурами. В России важные цели реализуются гораздо плодотворней, если на них дано благословение как можно более высокой инстанции – это факт. Такую поддержку и защиту НПО может дать Социальный форум благодаря высоким политическим связям Петербургского диалога. В прошлом году в этой сфере уже были достигнуты первые маленькие успехи. Разумеется, нам знакомы такие аргументы: что лучше бы социальные НПО занимались созданием таких сильных и четко работающих структур гражданского общества, чтобы нужда в такой защитной „крыше“ отпала. Однако большинство работников социальной сферы реалисты, и они знают, что в России до этого еще далеко. А они несут моральную и человеческую ответственность в первую очередь и непосредственно перед подопечными, нуждающимися в поддержке здесь и сегодня. И ради них они охотно примут защиту, которую Петербургский диалог способен им предоставить.

Целенаправленная поддержка и широкое признание социальных НПО Петербургским диалогом и другими государственными и общественными инстанциями может оказаться плодотворной для построения гражданского общества в России и деятельности других НПО также и на другом уровне. Ведь основная деятельность социальных НПО – поддержка людей в кризисных ситуациях – направлена не против государственных структур, а она дополняет и расширяет социальную работу государственных учреждений, отвечающих за социальную сферу. В отдельных случаях НПО уже удается наладить здесь плодотворное, дополняющее сотрудничество с государственными органами. При этом занятые в таком взаимодействии государственные служащие чаще всего постепенно убеждаются в том, что НПО могут быть компетентными и надежными партнерами, да и вообще явлением очень положительным. Когда таких открытий станет больше, это позитивно отразится на общественном климате по отношению к НПО и, в конечном итоге, пойдет на пользу и другим НПО. Так социальные НПО могут сыграть роль первопроходцев в налаживании контакта между гражданским обществом и государством в России. Поэтому Социальный форум будет искать возможности для сотрудничества с государственными структурами на всех уровнях и развивать его.

6. Развитие Социального форума в 2010-2011 гг.

Принцип: равноправное и равноценное участие российской и германской сторон

- Смена руководства с российской стороны продолжалась до конца 2010 г.
- Формирование группы инициаторов из трех представителей НПО с германской и с российской сторон соответственно
- Разработка и согласование концепции Социального форума
- Создание веб-сайта, разработка информационных текстов
- Составление предварительного банка данных существующих на данный момент около 80 германских и российских НПО в германо-российском контексте
- Получение заявок на участие в Социальном форуме от еще около 50 германских и российских социальных НПО
- Распространение информации о Социальном форуме в ходе различных мероприятий в германо-российском контексте
- Первые маленькие успехи: получение помещений для двух социальных НПО (Рязань и Екатеринбург), сохранение помещения московской НПО благодаря письмам Социального форума в адрес областного руководства/губернаторов
- Планы на ближайшее будущее:
 - Перевод веб-сайта на немецкий язык
 - Создание пула добровольных переводчиков
 - Выявление всех заинтересованных германских и российских НПО через веб-сайт
 - Начало обсуждения профессиональных тем в онлайн-форуме
 - Организационная встреча руководства и инициаторов в ноябре в г. Самаре
 - Мероприятия в рамках года культуры Германии в России и России в Германии в 2012 г.